

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

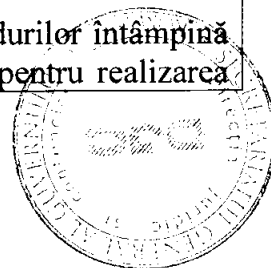
#### Titlul actului normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în  
administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și  
înființarea Agenției Domeniilor Statului**

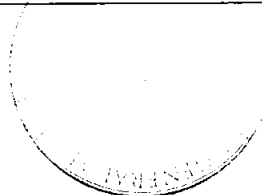
### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa actului normativ	Inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în coinițiere cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea actuale situației	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 1 litera a) faptul că „întocmirea proiectelor, precum și efectuarea lucrărilor de împădurire și de întreținere a plantațiilor realizate pe terenurile pretabile pentru împădurire din categoriile de folosință teren arabil, pajiști permanente și culturi permanente, cu excepția pajiștilor naturale permanente, zonelor umede și altor terenuri agricole cu o valoare naturală ridicată, la solicitarea persoanelor fizice și juridice, precum și a unităților administrativ-teritoriale.” Prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2121/2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat "Sprijin pentru investiții în noi suprafețe ocupate de păduri" s-a stabilit la art. 5 litera a) faptul că teren pretabil pentru împădurire - reprezintă o suprafață de teren agricol din categoriile de folosință teren arabil, pajiști permanente și culturi permanente, cu excepția pajiștilor naturale permanente, zonelor umede și altor terenuri agricole cu o valoare naturală ridicată, și care poate fi împădurită, conform prevederilor unui proiect tehnic întocmit special în acest scop.</p> <p>Obiectivul acestei investiții este de a crea noi păduri și suprafețe cu vegetație forestieră în zonele vulnerabile la schimbările climatice prin identificarea și evaluarea terenurilor, finanțarea împăduririi și lucrărilor de îngrijire a plantațiilor și creșterea suprafeței cu vegetație forestieră în lungul căilor de comunicație și în interiorul aglomerărilor urbane (păduri urbane, inclusiv de tipul mini-pădurilor) în jurul localităților și între câmpurile cu culturi agricole, precum și alte categorii de perdele forestiere de protecție.</p> <p>În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor întâmpină dificultăți în identificarea suprafețelor eligibile pentru realizarea</p>



		<p>Țintei 26 -(26.760 ha având o alocare financiară totală de 460.882.500 EURO, acordată României sub formă de grant), iar interesul scăzut al persoanelor fizice, juridice și al UAT-urilor se remarcă prin numărul de contracte de finanțare semnate, însumând până în momentul de față o suprafață totală de aproximativ 5.000 de ha.</p>
2.3.	Schimbări preconizate	<p>Având în vedere prevederile Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului precum și necesitatea realizării din PNRR a Investiției 1- „Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane”, este necesară crearea cadrului legislativ care să permită împădurirea suprafețelor de terenuri agricole ce pot fi pretabile împăduririlor din administrația Agenției Domeniilor Statului prin accesarea fondurilor europene nerambursabile prin PNRR din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p> <p>Această solicitare vine în urma identificării de către Agenția Domeniilor Statului a terenurilor agricole din categoria de folosință IV și V, precum și din cadrul contextului privind importanța trans-sectorială pe care îl au pădurile pentru creșterea capacității de stocare a carbonului, în special în zone cu deficit de pădure și care sunt afectate de deșertificare, ariditate, eroziunea solului sau alte fenomene de degradare ale terenurilor.</p> <p>Terenurile identificate de către Agenția Domeniilor Statului sunt terenuri neproductive din categoriile IV și V. Prin procesul de împădurire va crește valoarea terenurilor în primul rând prin valoarea investițiilor de tip nerambursabil realizate prin PNRR dar mai ales prin stoparea procesului de deșertificare.</p> <p>În plus, aceste păduri vor contribui la prevenirea eroziunii și a inundațiilor, la curățarea aerului și la combaterea schimbărilor climatice. Măsura se aliază obiectivelor Pactului verde al UE și sprijină dezvoltarea economică a zonelor rurale din România.</p> <p>Astfel, impactul OUG vizează creșterea valorii terenurilor deținute de statul român și, apoi, absorbția fondurilor europene nerambursabile cu efect pozitiv asupra bugetului general consolidat.</p>



În acest context, considerăm că modificarea legislativă propusă va sprijini angajamentul României în atingerea țintei asumate - Țintei 26: Suprafețe noi de teren împădurite sau reîmpădurite, inclusă în Investiția 1: Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane din Componenta 2: Păduri și protecția biodiversității integrată PNRR, prin creșterea suprafețelor pretabile pentru împădurire, precum și absorbția grantului de 460.882.500 EURO acordat României prin programul PNRR.

Având în vedere calendarul foarte strâns de implementare al PNRR neluarea de urgență a unor măsuri de creare a cadrului legislativ care să permită împădurirea acestor suprafețe aflate în administrarea ADS poate conduce la pierderea alocării financiare acordate României.

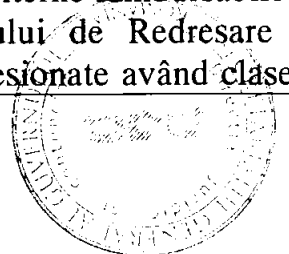
Această solicitare vine în contextul importanței trans-sectoriale pe care îl au pădurile pentru creșterea capacității de stocare a carbonului, în special în zone cu deficit de pădure și care sunt afectate de deșertificare, ariditate, eroziunea solului sau alte fenomene de degradare ale terenurilor.

Ca urmare prin proiectul de act normativ se completează articolul 4 alineatul (1), cu o nouă literă, litera k), cu următorul cuprins:

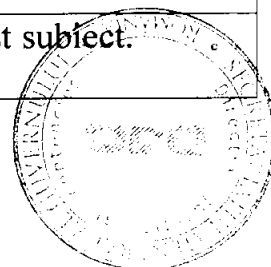
"**k)** concesionarea, prin licitație, a terenurilor agricole productive, având clasele de calitate a solului IV și V, libere de contract, și a terenurilor neproductive, libere de contract, aflate în domeniul public și privat al statului român și în administrarea Agenției Domeniilor Statului, în scopul activităților privind captarea și stocarea carbonului prin împădurire, fără afectarea suprafețelor de teren care urmează să fie desemnate ca zone de accelerare pentru producerea de energie din surse regenerabile, în conformitate cu obiectivele asumate de România în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 16: REPowerEU."

**Totodată** la articolul 4<sup>1</sup> după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alin. 2), cu următorul cuprins:

„2) Beneficiarii contractelor de concesiune aflate în derulare, încheiate cu Agenția Domeniilor Statului în scopul exploatării agricole a terenurilor, pot realiza activități privind captarea și stocarea carbonului prin împădurire, implementate prin proiecte cu finanțare din fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, pe terenurile agricole concesionate având clasele



		<p>de calitate IV și V și pe terenurile neagricole, aflate în domeniul public și privat a statului român . Redevența pentru terenurile folosite în scopul menționat mai sus va fi actualizată la nivelul stabilit de Comitetul de privatizare, concesiune și arendare al Agenției Domeniilor Statului.”</p> <p>În acest context, considerăm că modificarea legislativă propusă va sprijini angajamentul României în atingerea țintei asumate (Ținta 26) prin creșterea suprafețelor pretabile pentru împădurire.</p>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b></p>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



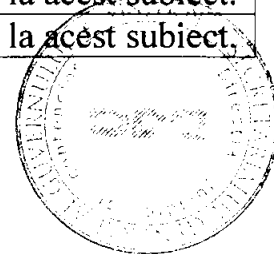
	perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

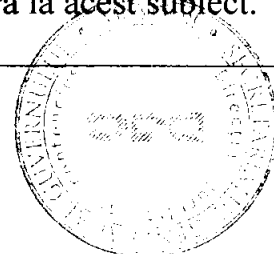
### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

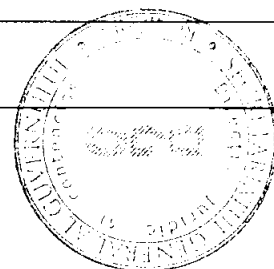
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>		
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 694/2024.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

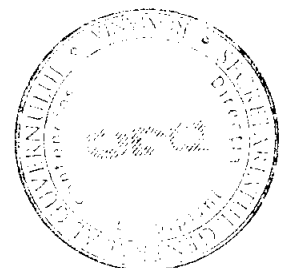


**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**ION-MARCEL CIOLACU**

